



# UNIONE DEI COMUNI

“PLATANI – QUISQUINA – MAGAZZOLO”

(Bivona - Cianciana - San Biagio Platani - Santo Stefano Quisquina)

Sede Legale ed Amministrativa: Cianciana, via Ludovico Ariosto n. 2

Cap. 92012 - Tel. 0922/987703 - 0922/987705 - Fax 0922/987705

**Organo di Revisione Economico Finanziario**

## Verbale n. 03/2022

**Oggetto:** Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023.

L'anno 2022, il giorno 22 del mese di febbraio, presso la sede dell'Unione dei Comuni "Platani - Quisquina - Magazzolo" in Cianciana,

**22.02.2022**

### **L'Organo di Revisione Economico Finanziario dell'Ente**

composto dal *Dott. Rag. Orazio Mammìno* in gestione monocratica,

si è adunato per esaminare ed esprimere il relativo parere sulla proposta di deliberazione di cui in oggetto.

#### **Premesso che:**

- la Relazione Previsionale e Programmatica - di cui all'articolo 170 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni - è stata sostituita, con l'introduzione della nuova contabilità armonizzata, dal Documento Unico di Programmazione (D.U.P.), predisposto dalla Giunta dell'Unione secondo lo schema dettato dal Principio Contabile applicato di cui all'allegato 4/1 al Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.U.P. è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il D.U.P. costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- l'Ente, con pec del 04.02.2022, ha provveduto a trasmettere a questo Organo di Revisione Economico Finanziario la delibera della Giunta dell'Unione dei Comuni n. 3 del 25.01.2022 avente ad oggetto: "*Approvazione schema Documento Unico di Programmazione (DUP) e relativi allegati*" che approva lo schema del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023, per esprimere il relativo parere nonché la delibera della Giunta dell'Unione n. 4 del 25.01.2022 che approva il Bilancio di Previsione 2021-2023;

#### **Considerato che**

- si rende necessario esprimere parere in merito al Documento Unico di Programmazione 2021-2023, da sottoporre all'approvazione del Consiglio dell'Unione dei Comuni, nella sua versione coerente con la proposta del Bilancio di Previsione 2021-2023;

#### **Atteso che**

- il Documento Unico di Programmazione - D.U.P. - si compone di due sezioni:
  1. la sezione strategica (SeS), con orizzonte temporale pari a quello dell'attuale mandato amministrativo, che sviluppa e concretizza in maniera coerente le linee programmatiche di mandato e individua gli indirizzi strategici dell'Ente;
  2. la sezione operativa (SeO), il cui arco temporale coincide con quello del Bilancio pluriennale di previsione, che riveste un carattere generale, di contenuto programmatico, e che costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione, strutturata in due parti:

- a) la prima che individua, per ogni singola missione, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nell'arco pluriennale di riferimento del D.U.P.;
  - b) la seconda, che contiene il Piano pluriennale dei lavori pubblici e degli investimenti e la Programmazione triennale del fabbisogno del personale relativamente al triennio;
- la Commissione ARCONET ha previsto, per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 Abitanti e per quelli inferiori a 2.000 abitanti un nuovo Documento Unico di Programmazione Semplificato attraverso la nuova versione del punto 8.4 dell'allegato relativo al principio della programmazione (Allegato 4/1 del Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 e successive modifiche e integrazioni, applicabile anche all'Unione dei Comuni. Il nuovo D.U.P.S. è suddiviso in:
- a) una Parte prima, relativa all'analisi della situazione interna ed esterna dell'ente. Il focus è sulla situazione socio-economica dell'ente, analizzata attraverso i dati relativi alla popolazione e alle caratteristiche del territorio. Segue l'analisi dei servizi pubblici locali, con particolare riferimento all'organizzazione e alla loro modalità di gestione. Chiudono la disamina il personale e il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
  - b) una Parte seconda, relativa agli indirizzi generali della programmazione collegata al bilancio pluriennale. In questa parte vengono sviluppati gli indirizzi generali sulle entrate dell'ente, con riferimento ai tributi e dalle tariffe per la parte corrente del bilancio, e al reperimento delle entrate straordinarie e all'indebitamento per le entrate in conto capitale. La disamina è analoga nella parte spesa dove vengono evidenziate, per la spesa corrente, le esigenze connesse al funzionamento dell'ente, con riferimento particolare alle spese di personale e a quelle relative all'acquisto di beni servizi e, per la spesa in conto capitale, agli investimenti, compresi quelli in corso di realizzazione. Segue l'analisi degli equilibri di bilancio, la gestione del patrimonio con evidenza degli strumenti di programmazione urbanistica e di quelli relativi al piano delle opere pubbliche e al piano delle alienazioni. A conclusione sono enucleati gli obiettivi strategici di ogni missione attivata, nonché gli indirizzi strategici del gruppo amministrazione pubblica.
- l'Ente intende avvalersi delle semplificazioni previste dall'articolo 170, comma 6, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni;

**Acclarato che**

- in relazione alla programmazione dei lavori pubblici, deve riportare i dati della deliberazione di approvazione del relativo programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'articolo 21 del Decreto Legislativo 18.04.2016, n. 50 e redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al Decreto Ministeriale 16.01.2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- in relazione al piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, deve riportare i dati della deliberazione di approvazione del piano medesimo, di cui all'articolo 58, comma 1, del Decreto Legge 25.06.2008, n. 112, convertito, con modificazione, dalla Legge 06.08.2008, n. 133;
- in relazione alla struttura organizzativa, deve riportare i dati della deliberazione di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale previsto dall'articolo 39, comma 1, della Legge 27.12.1997, n. 449 e dall'articolo 6 del Decreto Legislativo 30.03.2001, n. 165 e successive modifiche ed integrazioni;

**Tenuto conto che**

- che l'Unione dei Comuni non ha:
  - a) entrate proprie relative a imposte e tributi;
  - b) patrimonio immobiliare;
- pertanto, l'Unione dei Comuni non deve approvare:
  - a) Regolamenti e Tariffe relative a tributi;
  - b) Il Programma Triennale dei Lavori Pubblici ed Elenco Annuale, di cui all'articolo 21 del Decreto Legislativo 18.04.2016, n. 50 e successive modifiche e integrazioni, come regolato dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16.01.2018, n. 14;

- c) Il piano delle Alienazioni e Valorizzazioni Immobiliari, di cui all'articolo 58, comma 1, del Decreto Legge 25.06.2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla Legge 06.08.2008, n. 133;
- tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali appaiono aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2021-2023;

#### **Esaminata**

- la documentazione istruttoria a supporto della proposta di deliberazione in oggetto;

#### **Acquisiti**

- i pareri favorevoli in relazione alla regolarità tecnica e contabile della proposta di deliberazione, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- la proposta di Bilancio di Previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge, sulla quale l'Organo di Revisione Economico Finanziario emetterà specifico parere;

#### **Visti**

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare:
1. l'articolo 239 in materia di funzioni dell'Organo di Revisione;
  2. l'articolo 170 del predetto Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, che dispone:
    - a) al **comma 1** che "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione";
    - b) al **comma 4**, che "il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni";
    - c) al successivo **comma 5**, che "[...] costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";
- il successivo articolo 174, che indica al comma 1 "lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;
- il Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 10.08.2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET - Armonizzazione contabile enti territoriali - ed in particolare il principio contabile applicato 4/1;
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti ed esperti contabili;
- lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento di Contabilità;

Premesso quanto sopra e fermo restando ogni eventuale azione consequenziale

**esprime parere favorevole**

sulla coerenza del D.U.P. - Documento Unico di Programmazione 2021-2023 - e sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute prescindendo in modo assoluto dal merito delle scelte amministrative.

Del ch  si d  atto della presente seduta con il presente verbale che, previa lettura, viene confermato dalla sottoscrizione che segue.

*L'Organo di Revisione Economico Finanziario*

*f.to Orazio Mammino*